**泰安市体育系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）（征求意见稿）**

为认真贯彻落实国家、省、市关于安全生产治本攻坚三年行动的部署要求，结合我市体育系统实际，制定安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，将防范遏制生产安全事故的关口前移到管控风险、整治隐患上来，着力消减重大安全风险，着力消除重大事故隐患。通过治本攻坚三年行动，基本建立起适应体育事业高质量发展需要的安全生产工作管理体系，体育赛事和群众性体育活动组织规范有序，经营高危险性体育项目、高危险性体育赛事活动安全管理水平显著提升，体育场馆及设备设施符合标准规范，安全基础不断牢固；体育部门统筹发展和安全的理念进一步强化，事故隐患辨识、排查能力及执法意愿全面增强，体育行业安全形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）强化全员安全生产责任制落实。强化安全生产领导责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，各级体育部门、市体育局各科室单位主要负责人定期研究安全生产突出问题，工作完成情况纳入领导干部年度述职重要内容。强化全员安全生产责任，督促体育系统内部各单位和行业监管对象建立健全全员安全生产责任清单，明确所有岗位、人员的安全生产责任、责任范围，加强对全员安全生产责任落实情况的监督检查力度。

（二）加强安全生产管理制度体系建设。推动安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，以山东省体育局双重预防体系工作方案通用版本为指导，推动体育系统各单位和行业监管对象做好安全风险分级管控和隐患排查治理工作，推动安全生产管理关口前移，防范安全风险管控不到位变成事故隐患，隐患未被及时发现和治理演变成事故。深入推行安全生产分级分类监管制度，将分级分类结果作为差异化监管的重要依据，鼓励生产经营单位规范开展安全生产工作，降低安全风险等级。

（三）做好安全生产宣传、教育、培训、演练。聚焦“人人讲安全，个个会应急”主题，持续开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，充分利用网站、政务微信公众号、宣传栏、体育场馆以及体育赛事活动等阵地，不断加强安全生产宣传。严格落实《山东省体育局安全生产培训管理办法》，制定年度教育培训计划，推进体育系统安全生产教育培训常态化、全覆盖。督促指导体育系统各单位和行业监管对象，组织开展生产经营单位主要负责人安全教育培训，落实好“开工第一课”“晨会”等制度，积极组织参加各类安全知识竞赛，提高全员安全意识和管理能力。2024年一季度，集中开展安全生产“大警示大学习大反思”活动。2025年、2026年常态化开展安全生产警示教育，推动警示教育融入日常、抓在经常、落到平常，构建警示教育常态化机制，切实营造浓厚的安全氛围。

强化从业人员安全防范意识。突出大型体育场馆管理、大型赛事活动、高危体育赛事活动，兼顾电气焊、有限空间、高处作业等重点危险作业，聚焦疏散逃生避险意识能力提升，推动生产经营单位、赛事活动组织方认真编修综合预案、专项预案和现场方案，落实先期处置措施。每年至少组织开展1次应急演练(高危行业领域每半年至少1次)，让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。

（四）构建体育赛事活动安全监管体系。推广应用国家各单项运动协会制定的办赛指南，明确办赛基本条件、标准、规则和程序，提示参赛风险和要求，加强安全办赛指导。认真落实山东省高危险性体育赛事活动行政许可实施规范，严格许可条件及程序，做好宣传贯彻和监督检查。以赛事活动安全风险预警机制为基点，做好赛前安全风险精细化评估，构建包括安全风险应对机制、安全风险应急方案和风险熔断机制等流程化、科学化的安全风险防控链条，加强对赛事活动事前、事中、事后的服务与管理。2024年底前，建立体育部门与有关部门的会商协同机制，开展跨部门综合研判、联合查处，压实体育活动场所运营者、体育赛事活动组织者的安全管理责任。

（五）提高体育场馆设施和运营安全管理水平。加强对体育场馆设施的安全运营监管，市县两级体育部门每年对场馆安全提示、消防设施、应急设施和疏散系统等安全情况进行全覆盖督导检查。强化体育场馆运营安全风险防范，加强极端天气条件下，体育场馆运营风险的预警和研判，果断采取暂停、延期、闭馆等措施，减少或避免人员伤亡和财产损失。用好全省体育场馆安全信息管理平台，动态更新场馆基本情况、建筑安全、消防设施安全、安全隐患和风险点等信息，实施分级分类监管。借助第三方力量，配合做好用作体育活动场所建筑的安全管理，以及消防和燃气安全整治。

（六）开展重大事故隐患判定标准落地行动。各级体育部门组织开展《体育行业安全生产重大事故判定标准（2023版）》的学习研讨和宣贯培训，将标准纳入“晨会”以及党员干部教育培训、普法宣传教育、赛事安全教育、员工安全培训的必学必考内容。坚持凡监管必宣讲、凡执法必宣讲，将标准贯彻落实情况作为安全生产监督检查的必查内容。加强标准的应用，结合实际，围绕体育赛事活动筹办举办、体育场所及设备设施运营管理组织开展重大事故隐患排查治理。深化标准建设成果运用，制修订相关制度文件时，将标准纳入重要内容。

（七）建立重大事故隐患动态清零机制。完善落实生产经营单位重大事故隐患自查自改制度，生产经营单位主要负责人要每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展1次检查（高危险性体育项目经营单位每月至少1次，高危行业领域每月至少1次，高危险性体育赛事活动开展前必须开展）。对于未开展排查、明明有问题却查不出或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的，参照事故调查处理，查清问题并依法依规严肃责任追究。

完善重大事故隐患治理督办制度。体育系统查处的重大事故隐患一律建立重大事故隐患清单，明确整改措施、整改期限及整改责任人，整改完成后由主管科室单位审核把关销号，确保闭环整改到位。2024年底前，建立健全重大事故隐患统计分析机制，对进展缓慢的及时采取函告、通报、约谈、曝光等措施。深入学习贯彻落实《山东省生产经营单位安全生产主体责任规定》，落实事故隐患排查治理规定要求。

（八）提升安全生产监管执法效能。各县级体育主管部门、市体育局负有安全生产监管职责的科室单位，按照管行业必须管安全的要求，依据法定职责加强行业安全监管，对明确由体育部门负责监管的事项，形成监管清单、明确监管标准、起底监管对象、健全监管机制，消除安全监管盲区和空档。加强安全监管模式创新，综合运用好安全督查、排查整治、暗访暗查、“双随机、一公开”联合执法、信用体系等方式，提升行业安全监管效能。组织开展安全生产法律法规、体育行业法规标准学习，提升执法人员能力和业务水平。对全市体育行政处罚、行政检查开展情况定期进行统计，学习推广全省体育执法典型案例，做到以案释法。2025年底前建立健全体育领域安全生产监管执法统计和典型案例报送制度。2026年底前，建立完善体育领域安全生产举报渠道，充分发动从业人员和社会群众及早发现、及时举报或报告重大事故隐患和各类违法违规行为。

（九）深入开展“安全生产责任制清单落实深化年”活动。认真落实安全生产专委会牵头部门责任、部门主管监管、属地主抓、企业主体“四主”责任，进一步激发全员参与安全生产工作内生动力，促进安全生产工作由被动接受向主动加强转变，凝聚守底线、促发展的安全合力。2024年3月底前，制修订班子成员安全生产责任清单和内部科室安全生产任务分工，同步抓好建章立制。2025年、2026年常态化推进，健全长效管理机制。

（十）持续深化专项整治行动。深入开展违规电气焊和违规施工、有限空间作业、预防高处坠落、外包施工以及外租场馆“五项整治”。摸清体育系统“五项整治”相关底数，持续开展风险辨识和隐患自查自纠，实施台账式、清单化管理，落实整改闭环销号制度。严格施工、承租单位安全管理，督促施工、承租单位落实安全责任、强化安全培训、做好应急保障，确保“五项整治”取得实效。

三、强化保障措施

1.加强组织领导。各县（市、区）教育和体育局（体育事业发展中心）、各功能区体育主管部门、市体育运动学校、体育产业发展中心要制定工作方案。各单位主要负责同志要召开专题会议进行动员部署，定期组织研究安全生产治本攻坚有关工作，听取进展情况汇报；其他负责同志及时研究分管负责领域的安全生产突出问题，积极开展调研督导，扎实推进工作。

2.健全工作机制。各单位要将抓落实作为开展工作的主要方式和关键点，构建全过程、全链条、闭环式抓落实工作体系。每年制定年度行动计划，进一步细化实化年度任务目标和工作措施，全部实行清单化管理，定期开展工作调度和会商研判，有序推进重点工作落实。

3.强化考核巡查。把治本攻坚三年行动纳入体育工作重点内容，定期组织开展暗访暗查和监督检查。对于安全责任不落实，三年行动推进缓慢的单位，通过加强监督检查、通报、约谈等方式加强督导调度，因工作不力导致发生事故的，从严追究相关单位及责任人责任。