

# 泰安市全民健身实施计划(2021-2025)

## (征求意见稿)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，进入第二个“一百年”奋斗目标的历史交汇期。为实施全民健身和健康中国两大国家战略，促进全面建成社会主义现代化体育强国，为建成更加完善的全民健身公共体育服务体系，提高泰安市人民的身体素质和健康水平，根据《全民健身条例》(国令第666号)、《全民健身计划(2021—2025年)》(国发〔2021〕11号)和《山东省全民健身实施计划(2021-2025年)》文件精神，结合我市实际，制定本计划。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实省委、省政府关于“十四五”时期的总体部署。以增强人民体质、提高健康水平为根本目标，以满足人民群众日益增长的体育健身需求为出发点和落脚点，把“六个身边”工程作为主要抓手，实现任务目标进一步下沉基层，统筹推进基本公共体育服务均等化，全面提升泰安市全民健身管理和服务水平。

## 二、总体目标

围绕山东省争创体育强省和泰安市打造“国际体育休闲名城”的总目标，构建具有泰安特色的全民健身公共服务体系。到2025年，泰安市全民健身公共服务体系更加完善，全民健身指导服务体系和组织体系建设得到进一步深入，全民健身公共服务均等化、标准化和智慧化进一步彰显。具体表现为群众健身更加便利，热情进一步提高。

——人均体育场地面积达到2.8平方米。

——经常参加体育锻炼人数比例达到42%。

——完善国民体质监测体系，国民体质监测合格率高于全国平均水平。

——泰山区主城区进一步完善“15分钟健身圈”。

——每千人公益社会体育指导员数达到2.9人以上。市级单项体育协会、体育俱乐部数量保持增长，体育社会组织下沉到乡镇（街道）、行政村。

——全民健身活动广泛深入开展，围绕“体泰心安”品牌进一步扩大影响力，形成一批具有泰安特色的全民健身品牌赛事项目。

## 三、主要任务

### （一）构建更高水平全民健身公共服务体系

着力健全全民健身顶层设计。加快制定与完善公共体育相关标准和制度规范，推动体育指导服务、体育组织服务、体育信息服务、国民体质监测服务全方面发展，提升全民健身公共服务覆盖率，促进体育场地设施及全民健身公共服务

均等化、普惠化。认真落实《体育强国建设纲要》、《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的实施意见》、《山东全民健身实施计划（2021-2025）》、《泰安市打造“国际体育休闲名城”行动计划（2021-2025年）》等文件，为形成现代化全民健身治理体系与能力提供政策保障。

**（责任单位：各县（市、区）人民政府、市体育局）**

## **（二）加快全民健身场地设施建设**

大力推进全民健身设施建设。科学规划和统筹建设全民健身场地设施，持续完善市县乡村四级全民健身设施网络，2022年年底完成县级“三个一”（一个公共体育场、一个全民健身活动中心、一个体育公园或健身广场）和乡镇“两个一”（一个全民健身活动中心或灯光篮球场、一个多功能运动场）工程。2025年底城区普遍建成“15分钟健身圈”，鼓励有条件的地区率先构建“10分钟健身圈”。“十四五”期间各县（市、区）统筹新建或改扩建100处城乡社区健身中心（全民健身中心）、多功能健身场地、足球场、农民体育健身工程等公共体育设施，至少新建或改扩建1处体育公园、1处智能化室外健身路径，确保满足人民群众多样化的休闲健身需求。新建居住区和社区按《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》（国发〔2014〕46号）要求规定配套群众健身设施，并与住宅区主体工程同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。加强体育场地设施管理维护，完善全民健身设施管理机制，对老旧体育场地设施进行修缮更换，保障公共体育健身安全。

**（责任单位：市体育局、市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市行政审批服务局、市财政局、各县（市、区）人民政府）**

### **（三）加强公共体育场馆运营管理**

完善全民健身设施管理机制。落实公共体育设施向公众免费或者低收费开放，推动有条件的学校、企事业单位体育设施向社会开放，提高场馆综合利用率。创新公共体育设施建设及运营主体，支持政府和社会资本合作建设公共体育设施，鼓励社会力量承接公共体育场馆运营管理，提高运营效率。完善公共体育场馆安全管理功能，新建或改造场馆时预留重大疫情防控、避险避灾方面功能空间，健全应急救护措施和突发公共事件预案，发挥公共应急作用，实现“一馆两用”。

**（责任单位：各县（市、区）人民政府、市发展和改革委员会、市财政局、市教育局、市市场监管局、市体育局）**

### **（四）组织全民健身赛事活动**

打造品牌健身赛事。增强“体泰心安”全民健身品牌影响力，打响“登山圣地”泰安城市名片，继续承办好泰山国际马拉松、国际登山节万人登泰山活动、环泰山60公里徒步大会、泰山国际户外穿越挑战赛、乐鸽国际赛鸽、自行车全国挑战赛等全民健身赛事。持续开展“一市一品牌、一县一特色”全民健身品牌赛事创建工作，争取打造更多“国家体育旅游精品赛事”、“中国体育旅游精品项目”。泰安市市运会设置群众组比赛，扩大全民健身覆盖人群。

开展基层健身活动。推动健身项目进农村、进社区、进学校、进机关、进企业，打造全社会参与、多项目覆盖、多层次联动、贯穿全年、线上与线下相结合的全民健身赛事活动体系，提高群众参与度和便利性。大力推广普及群众冬季冰雪运动。推动全民健身赛事市场化改革，加强体育协会对社会力量的监督指导，引导民间组织社团参与筹办全民健身赛事活动。

推广特色健身项目。依托泰山自然资源优势，鼓励汽摩运动、山地自行车、山地露营、山地徒步等时尚休闲运动项目发展。加大传统武术、万人骑行、轮滑、越野长跑、信鸽、广场舞等特色体育项目的推广力度，持续举办“社区运动会”、“农民运动会”等贴近生活的全民健身赛事，提高全民健身参与性。

**（责任单位：各县（市、区）人民政府、市教育局、市农业农村局、市体育局）**

#### **（五）激发全民健身社会组织活力**

持续完善社会组织体系。重点加强基层体育组织建设，促进体育总会向乡镇（街道）延伸，各类体育社会组织下沉行政村（社区），推进基层体育总会规范化。引导和培育青少年体育俱乐部、社区体育健身俱乐部等群众身边的体育健身组织健康发展。加大政府购买体育社会组织服务力度，引导体育社会组织参与承接全民健身公共服务。对队伍稳定、组织活跃、专业素养高的“三大球”、乒乓球、羽毛球、骑行、跑步等自发性全民健身社会组织给予场地、教练、培训、等

级评定等支持。

**（责任部门：各县（市、区）人民政府、市体育局、市民政局、团市委、市教育局、市农业农村局）**

#### **（六）提供全民健身指导服务**

完善科学健身指导服务体系。以市、县（市、区）、乡镇（街道）三级网络，落实国民体质监测、国家体育锻炼标准和全民健身活动状况调查制度，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格人数比例超过全国平均水平。促进科学健身知识、方法的研究和普及，开展“五进”活动，实施“全民健身技能入户”。制定面向大众的体育运动水平等级标准，向国家体育锻炼标准和大众体育运动水平等级标准达标者颁发证书。加强社会体育指导员队伍建设，持续提高体育指导员技能和水平。继续充实全民健身志愿者队伍，建立全民健身志愿者评价和激励保障机制，打造全民健身志愿服务品牌。

**（责任部门：各县（市、区）人民政府、市财政局、市体育局、市科技局、市卫生健康委）**

#### **（七）保障重点人群体育健身需求**

发挥党政机关、各级工会、职工文体协会组织、共青团、妇联、残联、老体协等社会团体的组织引领作用，推动职工、青少年、妇女、残疾人、老年人、少数民族等重点人群参与健身运动。开展青少年体育活动促进计划，建立和完善学校、社区、家庭相结合的青少年体育活动机制。完善公共健身设施无障碍环境，开展残疾人康复健身活动。为老年人和妇女开展健身培训班，引导老年及妇女人群开展健身气功、太极

拳、瑜伽、广场舞等健身运动。

**(责任部门：各县(市、区)人民政府、市直机关工委、市教育局、市卫生健康委、市体育局、市妇联、市残联、市总工会)**

#### **(八) 积极推进全民健身数字化改革**

突出数字赋能，推进全民健身智慧化发展。鼓励社会力量参与全民健身科技处创新平台和科学健身指导平台建设，推动健身俱乐部提升智慧化服务水平。有效利用物联网、云计算、大数据、人工智能等新信息技术促进体育运动科学指导、场馆信息化建设、体育赛事信息化管理，建立全民健身积分消费系统，激励群众参与全民健身与体育消费。推动线上和智能体育赛事活动开展，支持开展智能健身、云赛事、虚拟运动、居家健身等新兴运动方式。

**(责任单位：市体育局、市工业和信息化局、市大数据局、各县(市、区)人民政府)**

#### **(九) 促进全民健身融合发展**

深化休闲健身产业与教育、旅游、文化、医疗等产业的融合力度，促进体育休闲健身产业高质量发展。

**深化体教融合，促进青少年身体健康发展。**深入开展青少年体育活动促进计划，利用校内延时课和其他课外时间提供各类青少年体育活动，保障学生每日体育活动时间，帮助青少年掌握运动技能。提升课外体育培训行业服务监管水平，落实《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和课外培训负担的意见》、《关于促进和规范社会体育俱乐部发展的意

见》等文件要求，规范青少年体育俱乐部、体育培训机构、体校、学校体育社团等课外体育培训主体业务开展。实施青少年体育“健康包”工程，开展针对青少年近视、肥胖、脊柱侧弯三类问题的体育干预，到 2023 年得到初步成效，到 2025 年得到明显改善。加大体育传统特色学校、各级各类体校和高校高水平运动队建设力度，大力培养体育教师和教练员队伍。树立健康第一的教育理念，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。积极推进体育俱乐部、校外活动中心、户外体育活动营地等青少年体育社会组织建设。健全分学段、跨区域的青少年体育赛事体系。

**深入开展体文旅融合，持续释放体育健身休闲产业潜能。**充分挖掘泰安山水文化资源，打造一批有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事、精品景区和体育特色小镇，满足群众体育休闲健身需求。到 2022 年，形成以体育赛事游为引擎，以运动休闲游为主体，以民俗体育游、康体养生游、研学体育游为亮点的体育旅游产业体系，发展登山、徒步、自行车、汽摩、低空飞行、足球、露营、山地越野、垂钓、冰雪、健身气功等市场基础较好的项目，培育武术、马术、龙舟、街舞、攀岩、信鸽、蟋蟀等特色运动项目，形成体育旅游产业高质量融合发展体系；到 2025 年，以文体旅特色走廊为代表的全域体育旅游线路网络基本形成；以国际体育旅游休闲名城品牌 IP 为引领，县（市、区）特色主题为支撑，呈现全域特色联动发展格局。



探索体医融合发展道路，推动健康关口前移。进行城市社区医疗机构试点，开展体育健康服务。建立医疗部门与体育机构的协同机制，将全民健身大数据平台与医疗系统互通，用于体育运动指导和医疗康复工作。加强医疗健康从业者运动知识培训，在医疗服务中提供运动处方，发挥体育锻炼在疾病防治以及健康促进等方面的积极作用。鼓励疾病预防、健康体检、健康咨询、慢病管理、运动康复等体医融合服务业态发展，鼓励将全民健身指导纳入健康管理和慢性病防治工作。

**（责任部门：各县（市、区）人民政府、市发展改革委、市教育局、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市文化和旅游局、市卫生健康委、市体育局）**

#### **（十）大力弘扬全民健身体育文化**

推进全民健身文化发展。大力弘扬以爱国主义为核心的中华体育精神，挖掘中华体育精神的深刻内涵，充分发挥其特殊影响力。结合“体泰心安”全民健身品牌，大力宣传“在运动中调感情、强意志，达到心情愉悦、泰然自若的心安”这一品牌含义，突出其促进人的全面发展和引领健康生活方式中的独特作用和重要价值，实践“健康中国”战略，推动形成全民参与健身的良好社会氛围。深入挖掘泰安体育类非物质文化遗产，加强民俗民族民间体育项目进校园、进社区、进乡村。鼓励创作体育电影、体育音乐、体育动漫等具有健身内涵、时代特色和文化底蕴的全民健身文化作品。以“体泰心安”品牌打造运动项目文化建设示范工程，建设体育文

化走廊、体育文化广场等，使其文化内涵更具有影响力。

**（责任单位：市体育局、市文化和旅游局）**

### **三、保障措施**

#### **（一） 组织保障**

全民健身工作领导小组各成员单位要根据职责分工，落实相关责任，强化统筹协调，高度重视全民健身事业，积极研究解决工作中的困难和问题；各部门、各行业要结合实际，制订相应的全民健身工作计划，并认真组织实施；各县（市、区）要按照《全民健身实施计划》的要求落实主体责任、完善监管制度。

#### **（二） 资金保障**

县（市、区）级人民政府按照《全民健身条例》要求，将全民健身公共服务预算纳入政府财政预算中，在财政、税收、金融等方面给予政策支持。发挥公共财政的主导作用，建立全民健身公共服务发展经费保障机制，切实增加财政投入力度；增加留归各级体育主管部门使用的体育彩票公益金对全民健身事业的投入力度，优先对重视体育基本公共服务的县（市、区）实行激励支持措施。加强体育彩票公益金监督管理，确保资金有效运用于全民健身事业。

#### **（三） 土地保障**

鼓励盘活存量资源，利用旧厂房、仓库、老旧商业设施改造成运动场所，充分利用郊野公园、城市公园、公共绿地及城市空置场所等建设公共体育场地设施，进一步扩大城市绿地活动空间。支持对健身设施和其他公共服务设施进行功

能整合，在不改变、不影响建设用地主要用途的前提下，鼓励复合利用土地建设健身设施。

#### （四） 人才保障

创新全民健身人才培养模式。吸引中小学校、体育院校、体育机构及组织中的体育技能人才加入全民健身人才队伍，加强健身指导、组织管理、宣传推广、志愿服务等方面的人才培养供给。推动竞技体育科研成果与全民健身互通共享，引导退役运动员从事全民健身工作。

#### （五） 实施保障

加强沟通协调，推进政府主导、部门协同、法治保障和全社会共同参与的工作格局的形成，推进全民健身公共服务体系建设的规范化、标准化、精细化。加强指导督查与绩效评估，进一步强化法治意识，深入推进“互联网+监管”，进一步健全体育依法决策机制，推进体育治理体系与能力现代化。